

ПОЛОЖЕНИЕ
об экспертной деятельности Общественной палаты
Псковской области

1. Общие положения

Настоящее положение действует на основании Закона Псковской области от 09.03.2017 № 1751-ОЗ (ред. от 05.05.2017) "Об Общественной палате Псковской области" и определяет принципы, формы и порядок взаимодействия Общественной палаты Псковской области (далее - Общественная палата) с органами государственной власти, местного самоуправления Псковской области (далее — области) с по вопросам проведения общественной экспертизы проектов законов и программ социально-экономического развития области, принимаемых областным Собранием депутатов, проектов нормативных правовых актов Администрации области, органов исполнительной власти области, проектов нормативных правовых актов органов местного самоуправления, а также экспертизу проектов федеральных законов по предметам совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации.

2. Цели и задачи

2.1. Целью общественной экспертизы является оценка нормативных правовых актов и их проектов, инициируемых депутатами областного Собрания, Администрацией области, органами исполнительной власти области, органами местного самоуправления области.

2.2. Задачей настоящего Положения является урегулирование отношений в сфере экспертизы, проводимой Общественной палатой области.

3. Основные понятия

В настоящем Положении используются следующие понятия:

Общественная экспертиза - система действий и решений Общественной палаты, направленных на установление соответствия федеральных законов и законов области, нормативных правовых актов области, проектов муниципальных нормативных правовых актов, затрагивающих вопросы государственной социальной политики и конституционных прав граждан в области социального обеспечения; обеспечения общественной безопасности и правопорядка на территории области.

Объекты общественной экспертизы - проекты законов и программ социально-экономического развития, принимаемых областным Собранием депутатов, и проекты нормативных правовых актов Администрацией области, органов исполнительной власти области, проекты нормативных правовых актов органов местного самоуправления, проекты федеральных законов по предметам совместного ведения Российской Федерации

и субъектов Российской Федерации.

Предметом общественной экспертизы выступают отдельные правовые нормы, конкретные положения рассматриваемых законопроектов, нормативные правовые акты того или иного уровня, программы социально-экономического развития, а также иная практика реализации государственной политики.

4. Основание проведения общественной экспертизы

4.1. Основанием организации и проведения общественной экспертизы согласно Закону «Об Общественной палате Псковской области» является решение Совета Общественной палаты, обращение Губернатора области, председателя областного Собрания депутатов, органов исполнительной власти области, выборных должностных лиц местного самоуправления и органов местного самоуправления.

4.2. По решению Совета Общественной палаты проводится экспертиза проектов федеральных законов по предметам совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации.

5. Основные критерии и принципы проведения общественной экспертизы

5.1. Критерии оценки нормативного правового акта (проекта):

- масштаб воздействия нормативного правового акта (проекта) на общественные отношения, на права и обязанности граждан;
- последствия принятия нормативного акта (улучшится или ухудшится положение граждан);
- полнота правового регулирования общественных отношений анализируемым нормативным актом в данной сфере.

5.2. Общественная экспертиза нормативных правовых актов (проектов) проводится исходя из следующих принципов:

- законность;
- достоверность и полнота информации;
- независимость экспертов при осуществлении своих полномочий;
- обоснованность, объективность, эффективность и комплексность мнений, экспертных оценок и результатов общественной экспертизы;
- принцип уважения и доверия (экспертиза признает значимыми любые субъективные мнения, оценки и суждения);
- гласность, публичность и открытость участия общественных организаций, граждан в

обсуждении нормативных правовых актов (проектов), учет общественного мнения и открытость и свобода доступа ко всем материалам экспертизы;

- открытость результатов общественной экспертизы;
- личная ответственность участников экспертизы за предоставление и оценку необходимых материалов, за выводы и заключения экспертизы;
- приоритет общественных интересов над отраслевыми и корпоративными интересами;
- необходимость достижения баланса интересов общества, личности и государства;
- профессиональный подход к организации и проведению общественной экспертизы;
- эффективность;
- недопустимость проявления коррупционных факторов.

6. Экспертная группа Общественной палаты

6.1. Для проведения общественной экспертизы проектов нормативных правовых актов, осуществления государственно-общественных консультаций на ранних стадиях подготовки и принятия решений, обсуждения и выработки мнения по различным вопросам общественной жизни Общественная палата создает рабочую группу (далее — рабочая группа). Состав рабочей группы утверждает Совет Общественной палаты.

Кандидатуры общественных экспертов могут предлагать Совет Общественной палаты и комиссии Общественной палаты.

Общественные эксперты могут быть приглашены для участия:

- а) в составе рабочей группы;
- б) в работе общественных слушаний, гражданских форумов, конференций, совещаний, «круглых столов», семинаров и других мероприятий.

Общественные слушания – форма работы членов Общественной палаты с привлечением широкого круга представителей неправительственных организаций для обсуждения, как правило, одной проблемы и выработки решений и рекомендаций.

Гражданский форум – публичное, открытое мероприятие с участием представителей институтов гражданского общества, проводимое в целях обсуждения широкого круга вопросов общественной жизни.

Конференции, совещания, «круглые столы», семинары – формы совместной работы членов Общественной палаты и представителей государственных организаций.

7. Порядок проведения общественной экспертизы

7.1. На основании планов работы на год областного Собрания депутатов, Администрации области члены Общественной палаты, Совета Общественной палаты, комиссий вносят предложения на Совет Общественной палаты по включению в план работы проведения общественной экспертизы законов, проектов нормативных правовых актов, программ социально-экономического развития общества, принимаемых депутатами областного Собрания. Комиссии, председатель Общественной палаты могут внести предложения по инициативе общественных объединений, граждан, жителей области по включению в план проведения общественной экспертизы действующих нормативных правовых актов, решений органов местного самоуправления. План проведения экспертиз утверждается Советом. Совет вправе по предложению комиссий, членов Совета, Губернатора области, председателя областного Собрания депутатов, органов исполнительной власти области, выборных должностных лиц местного самоуправления и органов местного самоуправления вносить изменения и дополнения в план проведения экспертиз.

В отдельных случаях срочного проведения общественной экспертизы председатель Общественной палаты вправе принимать решение о проведении экспертизы самостоятельно.

7.2. Совет, председатель Общественной палаты определяет комиссию (или комиссии) Общественной палаты, ответственные за проведение экспертизы.

7.3. Заключение подписывается председателем комиссии, ответственной за проведение общественной экспертизы, и председателем Общественной палаты.

7.4. В состав рабочей группы могут входить члены Общественной палаты, представители общественных объединений и иных объединений граждан Российской Федерации и эксперты, предлагаемые членами рабочей группы, членами комиссии, а также Аппаратом Общественной палаты.

7.5. Председатель Общественной палаты осуществляет общее руководство деятельностью рабочей группы. Непосредственно ведение заседаний рабочих групп осуществляет председатель (председатели) комиссии, ответственной за проведение общественной экспертизы.

7.6. Сроки проведения экспертизы устанавливаются по согласованию с комиссиями Общественной палаты, ответственными за проведение экспертизы, и утверждаются председателем Общественной палаты.

7.7. Рабочая группа проводит свою работу на условиях открытости и гласности, что означает обязательное размещение на официальном сайте Общественной палаты области, содержания экспортируемого нормативного акта (проекта) или информации, где он опубликован. При подготовке заключения прикладывается мнение общественных организаций, граждан, внесших свои предложения по изменению проекта экспортируемого нормативного акта.

По согласованию с председателем Общественной палаты, комиссии, ответственные за проведение экспертизы, совместно с рабочей группой, по возможности, проводят общественные слушания по проекту рассматриваемого документа.

7.8. Результаты экспертизы (экспертное заключение) размещаются на официальном сайте Общественной палаты области, после его утверждения Советом Общественной палаты.

7.9. В случае расхождения мнений членов рабочей группы или в случае не согласия с выводами рабочей группы Совет Общественной палаты может вынести данные экспертного заключения на повторное рассмотрение.

7.10. Обязательные требования к экспертному заключению:

1) Введение, описательная часть (постановка проблемы, анализ социально-экономической ситуации в сфере регулируемого проектом нормативного акта).

2) Общая характеристика проекта нормативного акта (согласованность с действующим законодательством, своевременность и актуальность принятия, внутренняя непротиворечивость положений проекта нормативного акта).

3) Выводы:

- заключение о последствиях принятия нормативного акта (как это отразится на правах и интересах социальных групп граждан);

- предложения о внесении изменений в проект нормативного акта;

- обоснование предлагаемых изменений.

7.11. После утверждения результатов экспертизы, они высылаются областному Собранию депутатов, Администрации области, органам исполнительной власти области или органам местного самоуправления.

7.12. Контроль за проведением экспертизы возлагается на председателя Общественной палаты, председателя комиссии, ответственной за проведение экспертизы.

8. Организация экспертной рабочей группы

8.1. Рабочая группа вправе привлекать в качестве общественных экспертов научных работников, специалистов-практиков (специалистов в различных областях знаний) и организации.

8.2. Эксперты осуществляют деятельность на общественных началах.

8.3. Общее руководство рабочей группой осуществляет председатель Общественной палаты, непосредственное руководство работой — председатель соответствующей комиссии, ответственной за проведение экспертизы.

8.4. Председатель соответствующей комиссии:

- созывает и проводит заседания рабочей группы;

- подписывает протокол заседания рабочей группы и экспертное заключение;
- осуществляет взаимодействие с областным Собранием депутатов, структурными подразделениями Администрации области, исполнительными органами государственной власти области.

8.5. Заместитель председателя комиссии, ответственной за проведение экспертизы, выполняет обязанности председателя в его отсутствие.

8.6. Председатель соответствующей комиссии:

- осуществляет подготовку рабочих материалов, проекта экспертного заключения по результатам рассмотрения законопроекта, иного нормативного правового акта;
- обеспечивает ознакомление членов рабочей группы с материалами, вносимыми на рассмотрение экспертной группы;
- ведет и подписывает протокол заседания рабочей группы;
- выполняет иную организационную работу по поручению председателя Общественной палаты по обеспечению деятельности Общественной палаты.

8.7. Члены рабочей группы:

- принимают участие в проведении экспертизы;
- участвуют в подготовке экспертных заключений;
- вносят на обсуждение рабочей группы предложения по вопросам, которые внесены на рассмотрение;
- имеют право на получение в органах государственной власти, государственных учреждениях и других организациях необходимой информации для проведения экспертизы.

8.6. Заседания рабочей группы созываются председателем Общественной палаты, а в его отсутствие - заместителем председателя Общественной палаты по мере необходимости. Заседание рабочей группы считается правомочным, если в нем приняли участие не менее половины утвержденных членов рабочей группы, оформляется протоколом и подписывается председателем соответствующей комиссии.

9. Обязанности и ответственность членов рабочей группы

9.1. Члены рабочей группы обязаны:

- квалифицированно и обоснованно проанализировать все материалы законопроекта или нормативного акта и дать по нему заключение;

- основываться на предоставленных документах и фактических данных, учитывая права и интересы тех граждан, которых касается данный законопроект или нормативный акт;
- деятельность экспертов должна соответствовать Кодексу этики членов Общественной палаты. В случае его нарушения эксперт исключается из состава рабочей группы с публичным освещением данного факта.

10. Порядок рассмотрения заключений по результатам общественной экспертизы

10.1. Результаты экспертного исследования, не нарушающие законодательство Российской Федерации и не содержащие государственную тайну, должны носить открытый, публичный и гласный характер.

10.2. Экспертиза не должна быть направлена на снижение конкурентоспособности и установление монополистической деятельности.

10.3. Подготовленный проект заключения экспертизы подлежит рассмотрению рабочей группой Общественной палаты, соответствующей комиссией или комиссиями Общественной палаты, ответственными за выработку проекта решения.

10.4. В проекте решения Общественной палаты по результатам проведения общественной экспертизы указываются:

- предмет общественной экспертизы;
- информация о ходе общественной экспертизы, сроках ее выполнения;
- число поступивших от представителей общественности предложений и замечаний по объекту экспертизы;
- выводы и рекомендации для принятия решения.

10.5. Представленный рабочей группой проект заключения Общественной палаты по проекту нормативного правового акта считается одобренным, если за проект заключения проголосовало более половины от общего числа рабочей группы.

10.6. Одобренный комиссией Общественной палаты, ответственной за проведение экспертизы, проект заключения направляется в Совет Общественной палаты.

10.7. В отдельных случаях Совет Общественной палаты принимает решение о рассмотрении и одобрении заключения на пленарных заседаниях Общественной палаты. Для этого, Совет включает подготовленный рабочей группой и одобренный комиссией, ответственной за проведение экспертизы, проект заключения в повестку дня очередного заседания Общественной палаты, информирует остальных членов Общественной палаты о проделанной работе и предоставляет им необходимые материалы, документы и проект заключения.

11. Направление результатов общественной экспертизы

11.1. В случае одобрения органами Общественной палаты текста заключения по проекту нормативного правового акта или общественно важного проекта заключение Общественной палаты направляется соответствующим субъектам и публикуется на официальном сайте Общественной палаты, и может быть опубликовано в средствах массовой информации. Решение по итогам проведения общественной экспертизы оформляется в виде заключений и носит рекомендательный характер.

11.2. Экспертное заключение вместе с проектом закона направляются в Администрацию области и областное Собрание депутатов.

11.3. Заключения Общественной палаты, в соответствии с Законом области «Об Общественной палате Псковской области», по результатам экспертизы проектов законов области подлежат обязательному рассмотрению на заседаниях комитетов областного Собрания депутатов.

11.4. Заключения Общественной палаты в соответствии с Законом области «Об Общественной палате Псковской области», по результатам экспертизы проектов нормативных правовых актов Администрации области и органов исполнительной власти области подлежат обязательному рассмотрению на заседаниях Администрации области, коллегий соответствующих органов исполнительной власти области.

11.5. В соответствии с Законом области «Об Общественной палате Псковской области» при рассмотрении заключений Общественной палаты по результатам экспертизы проектов, соответствующих нормативных правовых актов на заседания областного Собрания депутатов, а также на заседания Администрации области, по согласованию с председателем Общественной палаты приглашается представитель Общественной палаты.

11.6. Содержащиеся в экспертном заключении рекомендации могут быть использованы для внесения в проект закона соответствующих изменений и дополнений.

11.7. По поручению председателя Общественной палаты председатель комиссии Общественной палаты, ответственной за проведение экспертизы, или член рабочей группы вправе выступить с докладом о результатах общественной экспертизы на заседании Администрации области, сессии областного Собрания депутатов, на которых рассматривается объект общественной экспертизы. Доклад Общественной палаты включается в план заседания органа государственной власти и местного самоуправления области, на котором предполагается рассмотреть вопрос, являющийся объектом общественной экспертизы.

11.8. Заключения Общественной палаты по результатам экспертизы проектов правовых актов органов местного самоуправления подлежат обязательному рассмотрению соответствующими органами местного самоуправления.

11.9. Заключение Общественной палаты должно быть доведено до Администрации области и областного Собрания депутатов при любых формах инициирования проведения общественной экспертизы.