

# **ОБЩЕСТВЕННАЯ ПАЛАТА ПСКОВСКОЙ ОБЛАСТИ**

180001, Псков, ул. Некрасова, 23, а/я 30, тел/факс: (8112) 72-16-10,  
e-mail: oppo-info@obladmin.pskov.ru

№ \_\_\_\_\_  
на № \_\_\_\_\_ от \_\_\_\_\_

Председателю Псковского  
областного Собрания депутатов  
**А.А. Котову**

**Уважаемый Александр Алексеевич!**

В соответствии со статьей 64 Устава Псковской области в порядке законодательной инициативы направляем Вам для рассмотрения на сессии Псковского областного Собрания депутатов проект закона Псковской области «О пчеловодстве».

Председатель  
Общественной палаты  
Псковской области

А.И. Мულтах

Исп.: А.Б.Дубкова  
8 (8112) 72-16-10

**ВЫПИСКА**  
**из протокола заседания Совета Общественной палаты**  
**Псковской области от 23 августа 2018 г.**

На заседании присутствуют члены Совета: Андреянова И.В., Иванова З.Н., Кириллов А.В., Косенкова Е.А., Костенко В.П., Мультах А.И., Невалённая Г.И., Соседов Ю.К., Царёв А.М.

Заседание правомочно.

Слушали: О проекте закона Псковской области «О пчеловодстве».

*Докладчик: Никитенко Н.В. – эксперт Общественной палаты Псковской области.*

Решили:

- 1) Доклад Никитенко Н.В. принять к сведению.
- 2) В порядке законодательной инициативы направить в Псковское областное Собрание депутатов проект закона Псковской области «О пчеловодстве».
- 3) Поручить Никитенко Н.В. от имени Общественной палаты Псковской области представить законопроект «О пчеловодстве» Псковскому областному Собранию депутатов.

Принято единогласно.

Председатель  
Общественной палаты  
Псковской области

А.И. Мультах

**ПСКОВСКОЕ ОБЛАСТНОЕ СОБРАНИЕ ДЕПУТАТОВ**

**ПОСТАНОВЛЕНИЕ**

от **2018**

**№**

**О Законе Псковской области «О пчеловодстве»**

Областное Собрание депутатов **ПОСТАНОВЛЯЕТ:**

1. Принять Закон Псковской области «О пчеловодстве»
2. Направить принятый Закон Губернатору области для обнародования.

Председатель областного  
Собрания депутатов

А.А. Котов

Проект вносит  
Общественная палата  
Псковской области  
Председатель палаты

А.И. Мультах

# **ЗАКОН ПСКОВСКОЙ ОБЛАСТИ**

## **«О пчеловодстве»**

**Принят областным Собранием депутатов**

**2018 года**

### **Статья 1. Предмет правового регулирования настоящего Закона**

Настоящий Закон устанавливает правовые основы деятельности по разведению, содержанию медоносных пчел, их использованию для опыления сельскохозяйственных энтомофильных растений, производству продуктов пчеловодства, по охране медоносных пчел, а также обеспечению защиты прав и интересов физических и юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, занимающихся пчеловодством на территории Псковской области.

### **Статья 2. Цели и задачи настоящего Закона**

1. Целью настоящего Закона является создание условий для удовлетворения потребностей населения Псковской области в качественных продуктах пчеловодства, а также обеспечение прав и интересов граждан и юридических лиц при осуществлении деятельности в области пчеловодства.

2. Настоящий Закон направлен на решение следующих задач:

- создание условий для разведения, содержания пчел, использование их для опыления сельскохозяйственных энтомофильных растений и плодово-ягодных садоводческих культур с целью повышения их урожайности;
- развитие производства продуктов пчеловодства.

### **Статья 3. Основные понятия и термины**

Для целей настоящего Закона используются следующие основные понятия:

пчеловодство – деятельность по содержанию медоносных пчел в целях их воспроизводства, выращивания, реализации и использования для опыления сельскохозяйственных энтомофильных растений и получения продукции;

пчеловоды – граждане, в том числе физические и юридические лица, индивидуальные предприниматели, осуществляющие содержание медоносных пчел;

пчелиная семья — сообщество медоносных пчёл, состоящее из пчел, плодной пчелиной матки и трутней;

пчелиная матка — женская особь пчелиной семьи, имеющая развитую половую систему, выполняет функции воспроизводства;

пчелиный рой — новая пчелиная семья, сформировавшаяся в основной пчелиной семье и самостоятельно вылетевшая из нее при естественном роении; улей — специальное сооружение, используемое пчеловодами для содержания одной или более пчелиных семей, окрашенных в разные цвета (синий, оранжевый, желтый и зеленый);

пасека — размещенные в определенном месте ульи с пчелиными семьями, а также резервные ульи и сотовые рамки (не менее 10% от общего числа), зимовник, помещения (постройки) для обработки продукции пчеловодства, хранения пчеловодного инвентаря, дезинфицирующих средств;

стационарная пасека — пасека, размещенная на постоянном месте в соответствии с Ветеринарными правилами содержания медоносных пчел в целях их воспроизводства, выращивания, реализации и использования для опыления сельскохозяйственных энтомофильных растений и получения продукции пчеловодства;

кочевая пасека — пасека, временно размещаемая у источников древесных и кустарниковых нектароносов и пыльценосов в соответствии с Ветеринарными правилами содержания медоносных пчел в целях их воспроизводства, выращивания, реализации и использования для опыления сельскохозяйственных энтомофильных растений и получения продукции пчеловодства;

продукт пчеловодства — продукт, произведенный в результате жизнедеятельности пчелиной семьи (мед, цветочная пыльца, воск, маточное молочко, пчелиный яд, прополис, перга, забрус, и другое);

энтомофильные культуры — лесное и луговое разнотравье, полевые культуры, древесно — кустарниковые культуры, опыляемые насекомыми;

источники медосбора — растения, которые образуют нектар и пыльцу, служат для медоносных пчел источником естественного корма и медосбора;

мед — продукт, произведенный пчелами из нектара цветов, выделений живых частей растений или паразитирующих на них насекомых;

апитерапия — применение продуктов пчеловодства в лечебных целях;

медосбор — сбор и принос в улей нектара и пыльцы растений пчелами.

#### **Статья 4. Права и обязанности лиц, осуществляющих деятельность в области пчеловодства**

##### **1. Пчеловоды имеют право:**

- размещать стационарные пасеки на земельных участках, находящихся в их собственности, владении или в пользовании (включая территорию садоводческих некоммерческих товариществ), в соответствии с законодательством;
- размещать кочевую пасеку на медосбор с письменного согласия собственников, владельцев или пользователей земельных участков

на сельскохозяйственных, лесных и иных участках земли независимо от места регистрации пчелиных семей;

- получать государственную поддержку органов государственной власти области на развитие пчеловодства;
- получать консультации в проведении мероприятий по предупреждению болезней пчел, их лечению, борьбе с вредителями пчелиных семей;
- участвовать в других мероприятиях в соответствии с федеральным законодательством и законодательством Псковской области.

#### 2. Общественные организации по пчеловодству вправе:

- организовывать выставки, ярмарки, встречи, конференции, семинары и другие мероприятия по популяризации пчеловодства в целях его развития;
- организовывать курсы по пчеловодству;
- осуществлять меры по охране пчел, медоносных источников, находящихся в зоне деятельности пчелиных семей;
- направлять органам государственной власти области и органам местного самоуправления предложения по вопросам охраны пчел и среды их обитания;
- участвовать в других мероприятиях в соответствии с федеральным законодательством и законодательством Псковской области.

#### 3. Пчеловоды обязаны:

- зарегистрировать пасеку в государственном бюджетном учреждении ветеринарии по месту нахождения пасеки в соответствии с законодательством Российской Федерации;
- соблюдать зоотехнические, экологические, ветеринарные и санитарные нормы и правила содержания пчел;
- принимать необходимые меры по охране пчел;
- соблюдать технологию разведения пчел;
- иметь ветеринарно-санитарный паспорт с отметкой о проводимых профилактических мероприятиях и диагностических исследованиях пчел и продукции пчеловодства.
- соблюдать правила пожарной безопасности.

4. Организация пчеловодов обязана осуществлять свою деятельность в соответствии с действующим законодательством Российской Федерации.

### **Статья 5. Размещение пасек**

1. Размещение пасек на земельных участках осуществляется с учетом обеспечения прав и интересов граждан в соответствии с федеральным законодательством.

2. При содержании пчел в населенных пунктах их количество не должно превышать двух пчелосемей на 100 квадратных метров участка.

Ульи, принадлежащие хозяйству, должны быть пронумерованы. Расстояния между ульями должны обеспечивать свободный доступ к каждой пчелиной семье, а в случае применения средств механизации - проезд этих средств.

Ульи с пчелами подлежат размещению на расстоянии не менее 3 метров от границ соседних земельных участков с направлением летков к середине

участка пчеловода, или без ограничений по расстояниям, при условии отделения их от соседнего земельного участка глухим забором (или густым кустарником, или строением) высотой не менее двух метров.

3. Пасеки, а также ульи с пчелами, вывезенными на медосбор, следует размещать на расстоянии не менее 100 метров от медицинских и образовательных организаций, детских учреждений, учреждений культуры, границ полосы отвода автомобильных дорог федерального значения, железных дорог, а также не менее 500 метров от предприятий кондитерской и химической промышленности.

4. При вывозе пчел на медосбор ульи, принадлежащие одному хозяйству, необходимо размещать у источников древесных и кустарниковых нектароносов и пыльценосов на расстоянии не менее 1,5 километров от ульев с пчелами, вывезенными на медосбор, принадлежащих другому хозяйству, и на расстоянии не менее трех километров от пасек хозяйств.

## **Статья 6. Особенности деятельности в области пчеловодства**

1. Пчеловоды, осуществляющие деятельность по возделыванию сельскохозяйственных энтомофильных растений в целях повышения их урожайности могут использовать пчел, находящиеся в собственности других лиц, для опыления сельскохозяйственных энтомофильных растений на основании договоров в соответствии с федеральным законодательством.

2. Количество пчелосемей в личных подсобных хозяйствах, крестьянско-фермерских хозяйствах, у индивидуальных предпринимателей ограничивается федеральным законодательством.

3. Реализация продуктов пчеловодства осуществляется пчеловодами, иными лицами при наличии ветеринарно-санитарного паспорта пасеки, ветеринарных сопроводительных документов установленной формы.

4. Пчелы могут использоваться в медицинских учреждениях для организации кабинетов апитерапии в соответствии с федеральным законодательством.

## **Статья 7. Полномочия органов государственной власти области в области пчеловодства**

1. Полномочия Псковского областного Собрания депутатов в области пчеловодства:

- принятие законов Псковской области и иных нормативных правовых актов в области пчеловодства;
- иные полномочия в соответствии с законодательством Российской Федерации и Псковской области.

2. Полномочия Администрации Псковской области и иных органов исполнительной власти Псковской области в области пчеловодства:

- проведение государственной политики в области пчеловодства;
- принятие нормативно-правовых актов в области пчеловодства, в том числе утверждение Государственных программ Псковской области в области развития пчеловодства;

- осуществление экономического стимулирования пчеловодства;
- координация деятельности государственных, научных, хозяйственных и общественных организаций, занимающихся пчеловодством, независимо от организационных и правовых форм;
- учет пасек и количества пчелиных семей на территории Псковской области;
- проведение мероприятий по предупреждению заноса и распространения особо опасных заболеваний пчел;
  - обеспечение контроля за соблюдением зоотехнических, ветеринарных, санитарных и экологических норм и правил содержания пчел, безопасности продуктов пчеловодства;
- содействие в профессиональной подготовке и переподготовке специалистов в области пчеловодства;
- воспитание в гражданах бережного отношения к пчелам;
- иные полномочия в соответствии с законодательством Российской Федерации и Псковской области.

### **Статья 8. Государственная поддержка в области пчеловодства**

Государственная поддержка в области пчеловодства осуществляется посредством реализации Государственных программ Псковской области и иных мер экономического стимулирования.

### **Статья 9. Организация охраны пчел**

1. Охрана пчел обеспечивается посредством:

- соблюдения зоотехнических, ветеринарных, санитарных норм и правил;
- выполнения требований охраны окружающей природной среды;
- оказания ветеринарной консультативной помощи по профилактике и лечению заболеваний пчел.

2. Перемещение по территории Псковской области пчелиных семей, а также размещение кочевых пасек на территории Псковской области из третьих стран, иных субъектов Российской Федерации осуществляется в соответствии с федеральным законодательством.

### **Статья 10. Государственный ветеринарный надзор на территории Псковской области в области пчеловодства**

1. В соответствии с федеральным законодательством Государственный ветеринарный надзор осуществляется уполномоченными федеральными органами исполнительной власти (федеральный государственный ветеринарный надзор) и органами исполнительной власти области (региональный государственный ветеринарный надзор) в соответствии с их компетенцией в [порядке](#), установленном соответственно Правительством Российской Федерации и Администрацией Псковской области..

2. Профилактика и лечение болезней пчел осуществляется пчеловодами в соответствии с законодательством.



3. Диагностика болезней пчел осуществляется лабораториями, входящими в систему государственной ветеринарной службы или иной аккредитованной лабораторией.

4. Перевозка пчелиных семей, в том числе на кочевку, пчелиных маток и продуктов пчеловодства осуществляется при наличии ветеринарных сопроводительных документов, выданных в соответствии с федеральным законодательством.

#### **Статья 11. День пчеловода в Псковской области**

Установить День пчеловода в Псковской области – 14 августа.

#### **Статья 12. Вступление настоящего Закона в силу**

Настоящий Закон вступает в силу по истечении десяти дней со дня его официального опубликования.

Губернатор области

М.Ю. Ведерников

Псков

**ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА**  
**к проекту закона Псковской области «О пчеловодстве»**

Настоящий законопроект устанавливает для граждан и юридических лиц Псковской области правовые основы деятельности по разведению, содержанию и использованию медоносных пчел в целях опыления сельскохозяйственных энтомофильных растений и получения продукции пчеловодства, а также охраны медоносных пчел, создания условий для обязательных профилактических мероприятий и повышения эффективности отрасли пчеловодства.

Пчеловодство Псковской области имеет давние традиции. На рубеже 19-20 веков в Псковской губернии оно заметно продвинулось вперед как в количественном отношении, так и в его рационализации. Это нашло выражение в создании комитетов по пчеловодству в Пскове и уездных центрах, в организации курсов и выставок, распространении опыта на образцово-показательных пасеках, изучении основ пчеловодства в учебных заведениях и школах, создании музеев пчеловодства, в увеличении производства и сбыта продукции. Лучшие традиции и опыт получили развитие и в минувшем веке.

В настоящее время отрасль пчеловодства является важной импортозамещающей и экспортоориентированной, она влияет на рост межотраслевых показателей сельского хозяйства (например, повышение урожайности и качества многолетних трав и других энтомофильных культур), а также на поддержание биологического разнообразия флоры области.

Одновременно отрасль обеспечивает трудоустройство и самообеспечение населения, особенно сельского, рост его доходов. По сведениям Ассоциации пчеловодов Псковской области «Псковский мед», в настоящее время в Псковской области около 5 000 пчеловодов, которые ежегодно получают 600-800 тонн товарного меда, общая стоимость которого составляет несколько миллионов рублей. Преобладают небольшие, стационарные пасеки, находящиеся в личных подсобных пчеловодных хозяйствах, но в области существуют и около 100 крупных пасек.

В Псковской области создана неплохая научная база по пчеловодству. Отдел пчеловодства Псковского НИИ сельского хозяйства, занимается изучением пчеловодства Северо-Запада России, на его базе проводятся семинары, конференции, в том числе международные, курсы по пчеловодству. Широкую известность в России получил метод содержания и разведения пчел псковского пчеловода В.П.Цебро, который позволяет получать от одной зимовалой пчелосемьи до 200 кг меда.

Администрация Псковской области в последние годы предпринимает меры к развитию пчеловодства в области. Создан бренд «Псковский мед», ежегодно проводится «Медовый фестиваль», где псковские пчеловоды смогут реализовать свою продукцию, а также провести экскурсии по демонстрационным пасекам, рассказать о меде и его пользе. «Медовый фестиваль» завоевал 1-е место в номинации «Экологический туризм» во Всероссийском конкурсе событийного туризма RussianOpenEventExpo 2014 в Москве. Фестиваль также стал лауреатом национальной премии в области туризма Russian Event Awards-2013 в номинации «Лучший проект в области гастрономического туризма».

Однако в Псковской области до сих пор нет закона о пчеловодстве, который бы устанавливал основы правового регулирования в отрасли пчеловодства, вследствие которых граждане и юридические лица вправе осуществлять разведение пчел и производить продукцию, как для обеспечения собственных потребностей, так и на рынок. Это особенно важно в настоящее время, ибо в последние годы отрасль испытывает большие трудности, связанные с крайне неблагоприятными условиями зимовки и климатом в период медосбора, что приводило к распространению болезней и нередко к гибели пчелосемей.

Проект закона был одобрен на заседании Общественной палаты области в июле 2017 г. и направлен во все районы области для ознакомления и обсуждения. 16 октября 2017 г. – обсужден на общем собрании Псковского регионального объединения «Общество пчеловодов».

20 февраля 2018 г. Общественной палатой Псковской области были проведены общественные слушания по проекту закона Псковской области «О пчеловодстве» с участием представителей Главного государственного управления сельского хозяйства и государственного технического надзора Псковской области и Государственного управления ветеринарии Псковской области, Псковского научно-исследовательского института сельского хозяйства, а также представителей обществ пчеловодов.

24 апреля 2018 г. проект закона рассматривался на заседании комитета по экономической политике, агропромышленному комплексу, экологии и природопользованию Псковского областного собрания депутатов. По результатам обсуждения комитет решил создать рабочую группу и продолжить работу над проектом закона Псковской области «О пчеловодстве» с учетом рекомендаций ГБУ «Башкирский научно-исследовательский центр по пчеловодству и апитерапии».

Состоялись два заседания рабочей группы, в ходе которых работа над проектом закона была завершена.

Председатель  
Общественной палаты  
Псковской области

А.И. Мультых

## **ФИНАНСОВО-ЭКОНОМИЧЕСКОЕ ОБОСНОВАНИЕ к проекту закона области «О пчеловодстве»**

Принятие Закона Псковской области «О пчеловодстве» не потребует дополнительных финансовых затрат областного и муниципального бюджетов.

Председатель  
Общественной палаты  
Псковской области

А.И. Мультях

#### **ПЕРЕЧЕНЬ АКТОВ**

**областного законодательства, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению, дополнению или принятию в связи с принятием проекта закона Псковской области**

## **«О пчеловодстве»**

Принятие Закона Псковской области «О пчеловодстве» не потребует признания утратившими силу, приостановления, изменения дополнения или принятия иных актов областного законодательства.

Председатель  
Общественной палаты  
Псковской области

А.И. Мультах

**СПИСОК ЛИЦ,  
приглашенных для рассмотрения проекта закона Псковской области  
«О пчеловодстве»**

- |                                |  |
|--------------------------------|--|
| Баданина Вера Николаевна       | - начальник Государственного управления ветеринарии Псковской области  |
| Романов Николай Александрович  | - начальник Главного государственного управления сельского хозяйства и государственного технического надзора Псковской области |
| Михайловский Вячеслав Павлович | - председатель Ассоциации пчеловодов Псковской области «Псковский мёд»   |
| Никитенко Николай Васильевич   | - эксперт Общественной палаты Псковской области  |

Председатель  
Общественной палаты  
Псковской области

А.И. Мультых